



הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה /או הסכם התומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 30.5.2023

פרוטוקול מס' 12

משתתפים: מר אבי כהן סקלי, מנכ"ל המשרד, יו"ר הוועדה.
גב' הילה רבני, ס' חשבת המשרד, חברה.
עו"ד מיכל מסטיי, יועצת משפטית, חברה.
מר יוס טוב רענן, סמנכ"ל המשרד, משקיף.
עו"ד אילת דגן זילבר, הלשכה המשפטית, משקיפה.
גב' מרגריטה ספיצ'קו, ראש אגף תפוצות, משקיפה.
שירה קדוש, אגף תפוצות, משקיפה.

רכות הוועדה: גב' עינבר חן

הנדון: סיווג התקשרות - מיזם משותף ללא כוונת רווח עם חל"צ יונייטד ח.פ. 516694189 לפרויקט חינוך יהודי פורמלי בתפוצות

1. בקשה:

היחידה המקצועית במשרד מבקשת לאשר התקשרות בדרך של מיזם משותף ללא כוונות רווח עם חל"צ יונייטד ח.פ. 516694189 (להלן: "יונייטד"), לצורך ביצוע פרויקט חינוך יהודי פורמלי בתפוצות על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות").

2. רקע כללי:

החינוך היהודי הפורמלי בעולם הוא תחום מורכב ביותר, ובעל שונות גדולה מאוד. במסגרת החלטת הממשלה מס' 184 מיום 5.7.2020¹, נקבע בין היתר כי חיזוק החינוך הפורמלי הוא אחד מששת התחומים בהם על המשרד להתמקד. פרויקט יונייטד הינו הראשון שהחל לעסוק בכלל המרכיבים של החינוך הפורמלי היהודי בעולם. הפרויקט מיפה את כלל בתי הספר היהודיים ובנה תוכניות מפורטות לבתי ספר ביבשות שונות, וכן יישם אותן. בנוסף, הפרויקט ביצע פיילוטס ותוכניות רוחב הרלוונטיים לכלל בתי הספר לאורך המרתבים השונים.

הפרויקט פועל בבתי הספר היהודיים בתפוצות, מתוך הכרה בחשיבותם כמקור ערך לחי התלמידים וההורים, כעוגן לחיי קהילה יהודית, כיוצר קשרים חשובים לישראל ולציונות, וכחממה לטיפוח הדור הבא של מנהיגי הקהילה והחינוך היהודי בתפוצות.

פרויקט יונייטד לחינוך יהודי פורמלי בתפוצות, הוא פרויקט שהחל כבר בשנת 2017 בהתקשרות עם מט"ח (המרכז לטכנולוגיה חינוכית) לביצוע מיזם משותף, שמטרתו חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל של תלמידים בבתי ספר יהודיים. הפרויקט נחל הצלחה רבה והצליח ליצור שיטה חדשה

¹ https://www.gov.il/he/departments/policies/dec184_2020



לשינוי חיובי בבתי ספר, ליישם אותה בתרבויות שונות ובארצות שונות ולבסס את השותפות עם קהילות ופילנתרופים בתכנון ויישום תכניות עבודה לבתי ספר שונים.

בימים אלו פרויקט יונייטד פועל במסגרת שתי התקשרויות עם משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות: מיזם משותף ומכרז, אשר מופעלים שניהם ע"י מכללת הרצוג.

בהתאם לדרישת המשרד במיזם המשותף, הוקם בחודשים האחרונים חל"צ יונייטד (516694189) אשר אליו הועברה כלל הפעילות של פרויקט יונייטד, הצוות המקצועי, הידע, ההתקשרויות, השותפויות והזיכרון הארגוני.

כעת, מבוקש לבצע התקשרות חדשה ומקיפה עם חל"צ יונייטד אשר תכלול בהסכם אחד את כלל השירותים המבוקשים בתחום החינוך הפורמלי בתפוצות בשנים הקרובות, לרבות הפלטפורמה הדיגיטלית, באופן אשר יעל את הפעילות ויאפשר לפעול ולחולל שינוי בתחום זה מתוך ראייה אסטרטגית ושותפות ארוכת טווח.

3. מטרת ההתקשרות:

מטרת העל של פרויקט יונייטד הנה שימור וחיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בקרב תלמידי בתי הספר היהודיים בתפוצות. זאת, בין השאר על ידי יצירת רשת חזקה ואיכותית של בתי ספר יהודיים בתפוצות וקידום איכות החינוך היהודי בתפוצות.

במסגרת ההתקשרות החדשה, ימשיכו להקים רשתות ולסייע לפתח ולהעצים צוותי חינוך יהודיים ברחבי העולם אשר נותנים השראה וכלים לתלמידיהם לחקור, להרחיב ולשמר את זהותם היהודית. עד כה, פרויקט יונייטד בנה שותפות מקיפה עם פילנתרופיה וקהילות, ידע מקצועי ופרקטי בקידום התהליכים האלו, והצליח ליישם אותם ולעמוד ביעדים שהוצבו לפרויקט בתחילתו.

4. תקופת ההתקשרות:

התקשרות לשלוש שנים (מיזם חתימת ההסכם) בתוספת שתי אופציות להארכת ההתקשרות, בנות שנה כל אחת.

5. היקף הכספי של ההתקשרות:

- עלות המיזם לכל תקופת ההתקשרות - עד 200,000,000 ₪, כולל מע"מ (כולל שיחול).
- חלקו של משרד התפוצות במימון המיזם: עד 50% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יעלה על 100,000,000 ₪ כולל מע"מ (כולל שיחול).
- חלקה של חל"צ יונייטד: לפחות 50% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יפחת מ 100,000,000 ₪ כולל מע"מ (כולל שיחול).
- בפני הוועדה הוצג תצהיר מקורות מימון מטעם חל"צ יונייטד, בחתימת מורשי החתימה בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.8.3- התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ. התצהיר כולל פירוט של העלות הכוללת של ביצוע המיזם, תוך ציון מקורותיו העצמיים.
- בנוסף מבוקש לאשר אופציות להארכת ההתקשרות ולהרחבת היקף ההתקשרות החל מהשנה השלישית להתקשרות בכפוף לקיומו של תקציב, בהתאם לפירוט הבא:



שנה 3 - אופציה להרחבת התקציב בהיקף שלא יעלה על 100 מלש"ח (50 מלש"ח משרד התפוצות) בכפוף לקיום תקציב.

שנה 4 - אופציה להארכת ההתקשרות בשנה נוספת וכן להרחבה בהיקף שלא יעלה על 120 מלש"ח (60 מלש"ח משרד התפוצות) בכפוף לקיום תקציב.

שנה 5 - אופציה להארכת ההתקשרות בשנה נוספת וכן להרחבה בהיקף שלא יעלה על 140 מלש"ח (70 מלש"ח משרד התפוצות) בכפוף לקיום תקציב.

6. עיקרי התכנית

1. התמקדות מיוחדת בצפון אמריקה בה נמצאת הקהילה היהודית הגדולה בתפוצות, תוך פיתוח תוכניות לחיזוק החינוך והמנהיגות החינוכית יחד עם הגדלת מספר התלמידים בבתי הספר.
 2. התמקדות במנהיגות החינוכית בבתי הספר היהודיים בתפוצות, תוך עבודה עם כל שדות ההוראה והמנהלים, במטרה להכשיר ולטפח אותם, תוך גיוס, השמה ושימור המחנכים.
 3. יצירת רשתות מקצועיות בין המנהיגות החינוכית בבתי הספר, שתאפשר החלפת מידע ולימוד מעמיתיהם במדינות השונות.
 4. התמקדות במענה פדגוגי לאבחון של בתי ספר במסגרת תהליך השינוי וגם לשאר בתי הספר ברשת.
 5. תכנון מתמיד של תוכן חינוכי חדש, תוך התאמה והנגשה למרחבים הלשוניים בהם פועל בית הספר.
 6. ביצוע מחקרים רוחביים בעולם החינוך היהודי, שיאפשרו לבסס נתונים מדויקים עליהם ניתן יהיה לבנות יעדים עתידיים ומטרות.
- תוכנית תקציבית הכוללת יעדים מפורטים תובא לאישור ועדת המכרזים במועד אישור ההתקשרות ותצורף להסכם ההתקשרות.**

7. נימוקים לסיווג הפרויקט כהתקשרות במיזם משותף

ביצוע ההתקשרות באמצעות מכרז, בהתאם למדרג ההליכים המפורט בתקנה 1ב, אינו אפשרי או מוצדק היות והניסיון המקצועי של המשרד מראה כי גוף הנדרש לבצע שירותים כאלו שעיקרם שילוב בין גורם מתכלל ליכולות מקצועיות מוכחות בתחומים הוא נדיר מאוד. נדרשים כאן גם ניסיון עם מגוון בתי ספר וקהילות בשפות שונות ויבשות שונות וגם יכולות מוכחות בתחומי הפדגוגיה והכשרות מורים לתפוצות.

בהמשך להחלטה ולהסכם משנת 2021 להקים חל"צ ייעודי לטובת ביצוע הפרויקט, המשרד מצא כי "חל"צ יונייטד" אשר אליו הועבר כלל ניהול הפרויקט, לרבות הידע והניסיון שנצברו בהתקשרות היא הגוף המתאים ביותר להתקשרות כפי שנומק לעיל בגוף הבקשה לוועדת המכרזים.

חל"צ יונייטד מעסיקה את כל הצוות, הידע, המפעילים, השותפויות והזיכרון הארגוני של פרויקט יונייטד לכן, המשרד רואה בו גוף המקצועי, המומחה והמתאים ביותר להתקשרות במיזם המשותף.



להלן פירוט המאפיינים הרלוונטיים לסיווג ההתקשרות כמיזם משותף, בהתאם לסעיף 2.1 להוראת

תכ"ם מס' 7.8.3:

1. מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה -

א. קביעת התוצרים והיעדים של המיזם – המשרד הוא הקובע את התוצרים והיעדים הנדרשים במסגרת ביצוע המיזם.

ב. הנחיות והוראות בזמן ביצוע פעילות – קבלת ההחלטות תתבצע בוועדת ההיגוי של הפרויקט, בה ישמשו נציגי משרד התפוצות השותפים מטעם ממשלת ישראל. ההחלטות תתקבלנה בהסכמה פה אחד (דהיינו יש למשרד זכות וטו), וזאת על פי מנגנון שיקבע המשרד.

ג. בעלות על התוצרים – למדינה תהיה הבעלות המלאה והבלעדית על כלל התכנים והתוצרים שיווצרו במסגרת המיזם.

2. אין מדובר בתמיכה -

בהסתמך על המאפיינים שנקבעו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה, "תמיכות במוסדות ציבור מס' 01.2005, אין מדובר בתמיכה מהטעמים המפורטים להלן:

א. קיום חובה של המדינה – עפ"י ס' 6 לחוק-יסוד: ישראל – מדינת הלאום של העם היהודי, מחויבת המדינה לדאוג לשמירה ולחיזוק הזהות היהודית בתפוצות וחיזוק הקשר של יהדות התפוצות למדינת ישראל. פעולות אלו הינן פעולות אשר נמצאות בליבת פעילות משרד התפוצות והוגדרו כאפיקי הפעילות מרכזיים של המשרד בתוכנית העבודה שלו ובהחלטת הממשלה מס' 184² מיום 5.7.2020 שהגדירה את המתווה האסטרטגי ואת אפיקי הפעילות של ממשלת ישראל בתפוצות.

ב. מקור היוזמה לקיום הפעילות – היוזמה לפעולה החשובה הזו בחינוך הפורמלי הייתה של המשרד, מתוך אינטרס לקידום פעילות חשובה זו בחינוך הפורמלי בתפוצות ועל רקע החלטת הממשלה ובהתאם לתוכנית העבודה של המשרד, כאמור לעיל.

ג. השפעה על עצמאות הגוף הממומן – מידת מעורבותו של המשרד במיזם הינה גבוהה ביותר – קבלת ההחלטות בוועדת ההיגוי של הפרויקט, בו ישמשו נציגי משרד התפוצות השותפים מטעם ממשלת ישראל. למיזם חלק משמעותי ומכריע, ולמשרד זכות וטו בקבלת ההחלטות. המשרד יהיה מעורב בכל התהליכים המשמעותיים של המיזם ובצמתי קבלת ההחלטות. במסגרת הסכם ההתקשרות יקבעו מדדים אשר ישקפו את הצלחת המיזם ואת תרומתו. יעדים אלה יהיו ניתנים למעקב ויימדדו ככל הניתן, על ידי המשרד.

3. עריכת ההתקשרות כפטור ממכרז בעילה של מיזם משותף הינה יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז –

א. הערך המוסף במיזם – כאמור, חל"צ יונייטד כיום היא הגוף המקצועי והרציני ביותר בעולם החינוך היהודי הפורמלי, שעל צוותה נמנים אנשי מקצוע מהטובים

² https://www.gov.il/ho/departments/policies/dec184_2020



בתחום. בנוסף, קיימת כיום ליונייטד פריסה עצומה בשטח, עם נציגים ושותפים בעשרות מדינות ומאות קהילות יהודיות ברחבי העולם.

מעבר לניסיון, למקצועיות ולאחידה בשטח, יונייטד נהנית ממוניטין חסר תקדים בעולם החינוך היהודי ונתפסת כגוף ניטרלי, רציני ובעל ערך רב לבתי הספר.

ב. הספק בעל מומחיות יחודית – השותף למיזם הוא חל"צ יונייטד ח.פ. 516694189. מדובר בגוף מקצועי וביצועי שהחל לעסוק בכלל המרכיבים של החינוך הפורמלי היהודי בעולם. הוא בעל יכולות וניסיון הנדרשים להפעלת מיזם זה כדלקמן: היחידה המקצועית בחנה היטב את השוק, ולאחר שנים של פעילות מוצלחת ברחבי מדינות רבות, הגיעה למסקנה כי פרויקט יונייטד אשר הוטמע בחל"צ יונייטד הנה השחקן המומחה ביותר לביצוע פעולות אלו. הארגון פועל במסגרת המיזם המשותף עם "מכללת הרצוג" החל משנת 2021, הוא מנהל את מכלול הפעילות של פרויקט יונייטד. כמו כן, מטרות הארגון מצויות בהלימה למטרות המשרד: "פיתוח וקידום חינוך יהודי בתפוצות. תמיכה בבתי ספר יהודיים בתפוצות. יצירת רשת בין מוסדות חינוך יהודי בתפוצות. ארגון ופיתוח תכניות לימודים והכשרת מורים. חיזוק הזהות היהודית והחיבור למדינת ישראל בקרב יהדות התפוצות."

ג. יתרון כלכלי – קיים יתרון כלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף, וזאת בשל לב להשתתפות של הספק במיזם וכן במומחיות הספק. בהקשר זה יודגש ויובהר כי לתפיסת המשרד, כפי שאף עוגנה בהחלטה 184, לביצוע מיזם משותף בנסיבות אלו יש ערך מהותי ואינהרנטי, בשים לב לחשיבות הצורך בשותפות בין מדינת ישראל ליהדות התפוצות במתן מענה והתמודדות עם אתגרי החינוך היהודי הפורמלי בקהילות היהודיות בתפוצות. לעמדת המשרד, המודל הנכון והראוי לביצוע התקשרות כזו הוא אך ורק במיזם משותף המביא לידי ביטוי את השותפות הן במימון אך חשוב בכך במהות.

4. לספק יכולת לביצוע המיזם – ניסיון קודם, כוח אדם ואמצעים הנדרשים לצורך ביצוע המיזם. לספק היכולת והכישורים לביצוע המיזם, בין היתר, בשים לב לשיקולים הבאים: חל"צ יונייטד קלטה את כלל פעילות יונייטד ממכללת הרצוג לרבות כלל הצוות המקצועי, המידע הארגוני, הפלטפורמה הדיגיטלית, רשת הקשרים והשותפויות עם בתי ספר ומורים בעולם. לפיכך כלל הניסיון הקודם שנצבר בפעילות במסגרת מכללת הרצוג קיימת כיום בחל"צ יונייטד. לפיכך, לספק האמצעים הנדרשים לצורך ביצוע המיזם.

5. הספק משותף ב 50% מעלות המיזם – תצהיר מקורות מימון בהתאם לסעיף 2.1.5 להוראת התכ"ס הוצג בפני הוועדה.

6. בחינה שלא קיימים פרויקטים דומים בהתאם לסעיף 2.1.7:

א. פרויקטים קיימים למשרד, בעלי מטרות דומות או מאפיינים דומים – המשרד אינו מקיים פרויקטים נוספים בעלי מטרות דומות או מאפיינים דומים במדינות בהן מתקיים פרויקט זה.



- ב. פרויקטים של משרדים אחרים או גופים ציבוריים הדומים למיזם המתוכנן (ראו סעיף 2.1.7.2 ו-2.1.7.3) – ישנם מספר גופים שעוסקים בתחום החינוך הפורמלי בעולם. אולם כולם עוסקים רק בחלק מאוד ספציפי וממוקד כגון: פיתוח חומרי לימוד, הכשרת מורים ושליחת מורים או שהם ממוקדים גאוגרפית. פרויקט יונייטד הינו הראשון שיצר גוף מקצועי וביצועי שהחל לעסוק בכלל המרכיבים של החינוך הפורמלי היהודי בעולם.
- ג. התחייבות הספק ביחס להתקשרויות קיימות דומות בהתאם לסעיף 2.1.7.2 – הוגשה לוועדה.

8. דיון:

א. במסגרת הדיון, הבהירו גורמי המקצועי במשרד כי ישנה דחיפות בהתקשרות החדשה על מנת להמשיך את הרצף של הפעילות וזאת בשים לב למועד סיום ההתקשרויות הנוכחיות בתום שנת 2023.

ב. הערכת אפקטיביות- במסגרת הדיונים המקדימים הובהר, כי לצד מדידה ובקרה שתעשה על ידי השותף למיזם, המשרד יבצע הערכת אפקטיביות עצמאית באמצעות גוף מקצועי מטעמו.

9. החלטת הוועדה:

ועדת המכרזים החליטה לסווג את בקשת ההתקשרות עם חל"צ יונייטד ח.פ. 516694189 כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ללא כוונת רווח, לצורך ביצוע פרויקט יונייטד, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות"). הוועדה בחנה את מאפייני ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"ס 7.8.3 כמפורט לעיל, ובהסתמך על הנתונים שהוצגו בפני הוועדה, סיווגה את בקשת ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים בדרך של מיזם משותף.

תצהיר מקורות מימון מטעם חל"צ יונייטד, הוגש לוועדה ואושר ע"י החשבת. בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, תפורסם החלטת הוועדה בדבר סיווג ההתקשרות במערכת נעמ"ה, למשך 14 ימי עבודה, שלאחריהם, תדון הוועדה בפניות לביצוע מיזם דומה, ככל שיתקבלו, ותחליט בדבר אישור ההתקשרות לביצוע המיזם.

תקנה תקציבית 04.52.03.14

שם	יושב ראש	חשב או נציג	היועצת המשפטית	נציגת המקצועית	היחידה
אבי כהן סקלי, מנכ"ל	הילה רבני אמיר, ס' חשב	מיכל מסטיי, עו"ד	מרגריטה ספיצ'קו ראש אגף תפוצות		
תאריך	14/6/23	13.6.2023	13.6.2023	4/6/23	
חתימה					